

Ответственность родителей.

Многие родители достаточно беспечно относятся к требованиям закона, а порой и сами провоцируют нарушение ПДД, покупая детям транспортные средства повышенной опасности до достижения ими возраста, с которого законодательством разрешено управление тем или иным транспортным средством. Тем самым, они подвергают здоровье и жизнь своих детей опасности, нарушая ч. 1 ст. 63 Семейного кодекса РФ («родители обязаны заботиться о здоровье своих детей»).

Настоящие рекомендации определяют порядок действий сотрудников полиции при выявлении фактов нарушений ПДД подростками и последующем оформлении материалов в отношении несовершеннолетних и их родителей.

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления, сотрудник милиции вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством;
- 6) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 7) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;

При доставлении несовершеннолетнего в ОВД:

- устанавливаются данные подростка, сведения о родителях или законных представителях, условиях воспитания;
- выясняются обстоятельства совершения правонарушения;
- оформляются материалы, необходимые для привлечения к административной ответственности (в соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ дела об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет в области дорожного движения могут быть направлены на рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав).

Несовершеннолетний, в отношении которого имеется достаточно оснований полагать, что он находится в состоянии наркотического опьянения либо употребил наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, по возможности в установленном порядке (в возрасте до 15 лет – с согласия родителей или лиц их заменяющих) направляется на медицинское освидетельствование.

Несовершеннолетние могут содержаться в отделах внутренних дел не более трех часов, в случае истечения указанного срока пишется обоснованный рапорт о продлении срока содержания.

Несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от взрослых лиц. Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Об административном задержании несовершеннолетнего без учета его просьб в обязательном порядке уведомляются родители или иные законные представители. Такой подход к задержанному несовершеннолетнему тесным образом связан с требованиями ст. 55, 56 Семейного кодекса РФ.

Так, ребенок, находящийся в экстремальной ситуации (задержание, арест, заключение под стражу, нахождение в лечебном учреждении и другое), имеет право на общение со своими родителями и другими родственниками в порядке, установленном законом. Более того, он имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Их защита осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом РФ, органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Законными представителями несовершеннолетнего являются его родители, усыновители, опекуны или попечители. Родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями, удостоверяются документами, предусмотренными законом.

В соответствии со ст. 25.1 КоАП РФ, они вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

По окончании разбирательства сотрудник подразделения органа внутренних дел, проводивший разбирательство:

- 1) передает несовершеннолетнего родителям либо законным представителям; должностным лицам образовательных и учебно-воспитательных учреждений; должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения (о передаче несовершеннолетнего делается отметка в протоколе административного задержания и книге учета лиц, доставленных в ОВД, с указанием времени передачи и лица, которому передан несовершеннолетний);

- 2) составляет подробный рапорт и направляет его в ПДН по письменному указанию начальника органа внутренних дел.

В случаях обнаружения сотрудником ГИБДД признаков правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних), к рапорту, направляемому в ПДН, необходимо приобщить объяснение несовершеннолетнего и, по возможности, объяснение законного представителя.

Субъектом данного правонарушения могут быть родители, т. е. лица, официально записанные отцом или матерью ребенка, а также иные лица, которых закон приравнивает к ним в части обязанностей по воспитанию несовершеннолетних (это – усыновители, опекуны и попечители).

Согласно п. 1 ст. 18 Конвенции ООН о правах ребенка ответственность за воспитание и развитие детей должна быть общей и обязательной для обоих родителей, где бы они ни находились. Временная передача родителями своих детей на воспитание родственникам, посторонним лицам либо в одно из детских учреждений не освобождает родителей от ответственности за воспитание и развитие детей.

Однако следует отметить, что административная ответственность родителей и лиц, их заменяющих, по данной статье имеет самостоятельное основание и наступает не за совершение подростками правонарушений, а в связи с ними. Данное правонарушение выражается в умышленном неисполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей.

В ст. 64 и 65 Семейного кодекса РФ закреплены следующие обязанности: «Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии; обеспечить им получение основного общего образования, а также защищать права и интересы своих детей».

При получении материалов из ГИБДД в отношении несовершеннолетнего правонарушителя и его законного представителя, должностные лица ПДН:

а) выявляют конкретные причины и условия, способствующие совершению правонарушения;

б) осуществляют подготовку документов, необходимых для рассмотрения материала об административном правонарушении, в т. ч. получают, при необходимости, объяснения от других лиц, подтверждающих факт совершения административного правонарушения;

в) составляют протокол об административном правонарушении (необходимо отметить, что протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления административного правонарушения, однако в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении, протокол составляется в течение 2-х суток с момента выявления административного правонарушения);

г) направляют в течение 3-х суток с момента составления протокола материал об административном правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ, а также информационное письмо в отношении несовершеннолетнего правонарушителя в КДН и ЗП для принятия мер воздействия в соответствии с действующим законодательством;

д) утверждают у начальника УВД–ОВД заключение по результатам рассмотрения сообщения ГИБДД, в котором вносят мотивированные предложения о постановке несовершеннолетнего на учет в ОДН.

КоАП РФ предусматривает возможность прекращения производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение

компетентного органа (должностного лица). Основанием для принятия такого решения является наличие хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ:

- отсутствие события административного правонарушения;
- отсутствие состава административного правонарушения, в том числе не достижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) шестнадцатилетнего возраста, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие); действие лица в состоянии крайней необходимости;
- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- отмена закона, установившего административную ответственность;
- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (общий срок – два месяца со дня совершения правонарушения, специальный срок – в течение одного года со дня совершения);
- наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение принимается лицом, правомочным возбуждать дело об административном правонарушении путем составления протокола об этом или вынесения соответствующего постановления. Такое решение оформляется постановлением о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предъявляемых к форме и содержанию постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.